



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA I
5000NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 24

Nadzorni odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12, 18/17 in 18/19) in 29. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 54/16) je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) na 20. seji dne 28. maja 2025 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM SPLOŠNEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA MESTNE OBČINE NOVA GORICA ZA LETO 2024

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Miloš Pavlica – predsednik
2. Veronika Jarc – podpredsednica
3. Renato Hvala
4. Robert Reljič
5. Slavko Remec

Poročevalec:

1. Miloš Pavlica.

Nadzorovani organ:

Župan Mestne občine Nova Gorica.

Predmet nadzora:

Splošni nadzor zakonitosti in preglednosti Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2024.

UVOD

Nadzorni odbor je na 18. redni seji, dne 12. 3. 2025 sprejel sklep, da opravi splošni nadzor nad Zaključnim računom Mestne občine Nova Gorica za leto 2024. Za nadzor je določil člana Miloša Pavlico.

Župan je odredil za kontaktno osebo za splošni nadzor nad zaključnim računom 2024 go. Matejo Mislej, ki vodi finančno računovodsko službo in strokovno pripravo proračuna MONG.

Namen nadzora je bil preveriti ustreznost sestave Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2024 ter njegovo preglednost in zakonitost

Pri opravljanju nadzora je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Zaključni račun Mestne občine Nova Gorica za leto 2024,
2. Odlok o proračunu Mestne občine Nova Gorica za leto 2024,
3. Odlok o rebalansu I proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2024, z dne 26. 6. 2024;
4. Poročilo o izvrševanju proračuna Mestne občine Nova Gorica v obdobju 1. 1. do 30. 6. 2024;

5. Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617, 13/18, 195/20 - odl.US, 18/23 - ZDU-10 in 76/23);
6. Priročnik za pripravo začasnega financiranja občin – november 2021;
7. Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2024 in 2025;
8. Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 08/07 in 102/10);
9. Priročnik za pripravo zaključnega računa občinskega proračuna, objavljeno s strani Ministrstva za finance - januar 2022;
10. Statut Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12, 18/17 in 19/18).

Sodelovanje med nadzornim organom in nadzorovanim organom je bilo v celotnem postopku nadzora zelo zgledno.

UGOTOVITVE

Pri splošnem nadzoru zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2024 je bilo ugotovljeno, da je zaključni račun pripravljen v skladu z zakonodajo in podzakonskimi predpisi in na ustreznost oblike in vsebine zaključnega računa nadzorni odbor nima pripomb je pa nadzorni odbor obravnaval preglednost različnih kazalcev, ki kažejo na gospodarnost ravnanja s sredstvi občine.

Dne 21. 12. 2023 je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejel proračun Mestne občine Nova Gorica za leto 2024 v katerem je predvidel skupne prihodke občine v višini 59.541.783 EUR, skupne odhodke občine v višini 65.904.936 EUR in skupni primanjkljaj v višini 6.363.153 EUR, zaradi katerega je bilo predvideno v letu 2024 skupno zadolževanje v višini 6.329.000 EUR. V proračunu so bili tudi predvideni običajni postopki za njegovo izvrševanje, ki so predvideni v pozitivni zakonodaji in drugih predpisih, ki se nanašajo na ravnanje s sredstvi proračuna, predvidena proračunska rezervacija za nepredvidene odhodke, proračunska rezerva, postopki prerazporejanja sredstev med proračunskimi postavkami, ki jih lahko opravi župan, postopki prevzemanja obveznosti za posamezne namene, kdaj je obvezno soglasje župana za sklenitev pravnih poslov, postopki odpisa plačila dolga posameznemu dolžniku, postopki odločanja o kratkoročnih zadolžitvah itd.

Dne 26. 6. 2024 je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejel rebalans¹ proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2024. Z rebalansom proračuna so se, v bilanci prihodkov in odhodkov, predvideni prihodki proračuna povečali na 60.795.283 EUR, torej za 1,253 mio EUR, predvideni odhodki pa so se znižali na 64.728.467 EUR torej za 1,177 mio EUR. V računu financiranja se je za 1,453 mio EUR povečalo odplačilo domačega dolga ter uskladilo prenos sredstev iz preteklega leta. Stanje sredstev na računih na dan 31. 12. 2023, ki so se prenesla v leto 2024 je znašalo 1,866 mio EUR, od tega je bilo 1,358 mio EUR proračunskih sredstev, preostala sredstva v višini 508 tisoč EUR pa so predstavljala prenose vseh krajevnih skupnosti.

V poročilu o izvrševanju proračuna Mestne občine Nova Gorica za obdobje od 1. 1. 2024 do 30. 6. 2024 niso bila izkazana kakšna večja odstopanja pri izvrševanju proračuna. Največje odstopanje na odhodkovni strani se bila izkazana na področju investicijskih transferov. Večina le-teh je bila predvidena za realizacijo v drugi polovici leta, saj se del sredstev nanaša na dodeljena sredstva na podlagi razpisov, preostali del pa na investicije v javnih zavodih, kjer se izvajajo investicije pretežno v času poletnih počitnic. Največje

odstopanje na prihodkovni strani se je izkazovalo na področju kapitalskih prihodkov. Višina le-teh je odvisna od dejanske prodaje stavbnih in kmetijskih zemljišč, ki so opredeljeni v Letnem načrtu razpolaganja s stvarnim premoženjem.

Iz zaključnega računa je razvidno, da so bili v letu 2024 prihodki proračuna Mestne občine Nova Gorica so v letu 2024 realizirani v višini 47,849 mio EUR oziroma 78,71 % glede na plan, odhodki proračuna Mestne občine Nova Gorica pa so bili realizirani v višini 51,441 mio EUR oziroma 79,47 % glede na plan.

Na prihodkovni strani so bili davčni prihodki realizirani skoraj v celoti v skladu sprejetim in z veljavnim proračunom. Bistveno slabša je realizacija na drugih prihodkovnih kategorijah, ki terjajo večjo aktivnost občinskega vodstva in strokovnih služb. To se vidi predvsem pri nedavčnih prihodkih, kjer so davki iz premoženja solidno planirani, ker gre za stalno kategorijo davka, zato je tudi njihova realizacija preko 96 %, bistveno slabše pa so realizirani drugi nedavčni prihodki, kjer je od planiranih preko 15 mio evrov v proračunu 2024 realiziranih 13.273 mio evrov. Še večji problem na prihodkovni strani proračuna predstavljajo **že tradicionalno nizki kapitalski prihodki**, ki so bili realizirani le 13,7 % glede na sprejeti proračun za leto 2024 in predstavljajo samo dober odstotek vseh prihodkov občine in transforni prihodki, ki so bili realizirani le v višine 69,2 % veljavnega proračuna. Že leta ni pravega napredka pri kapitalskih prihodkih, ki dosegajo zelo slabo realizacijo ob že tako skromno predvidenih sredstvih v sprejetih proračunih, kar so pokazali tudi ločeni nadzori Nadzornega odbora.

Vsekakor zelo zaskrbljuje tudi **nizek nivo realizacije transfernih prihodkov iz državnega proračuna** kjer je bila realizacija samo 60,75 %, še bistveno večji pa je bil izpad planiranih prihodkov iz proračuna EU, kjer je realizacija dosegla zgolj 21,55 % veljavnega proračuna, ob te, da realizacija iz strukturnih skladov ni dosegla niti 10 % medtem, ko je bila realizacija iz kohezijskih skladov skoraj 95 %. Ta sredstva bi morala pomeniti pomembnejši vir financiranja razvoja občine. To se tudi kaže na zamujanju pri investicijah, ki se sofinancirajo s strani države ali EU.

Na odhodkovni strani proračuna vsekakor, kot običajno **zaskrbljuje slaba realizacija investicijskih odhodkov** v višini 18.990 mio evrov, kar je še vedno samo 65,8% veljavnega proračuna za leto 2024. Največ investicijskih sredstev se je v letu 2024 namenilo za investicijo v Zdravstveni dom Nova Gorica v višini 7,561 mio EUR, za infrastrukturne projekte v okviru EPK GO!2025 v višini 1,807 mio EUR, ter za odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Soče - Aglomeracija Kromberk v višini 1,531 mio EUR.

Slabša realizacija investicij kaže na pomanjkljivo načrtovanje in ne dovolj učinkovito vodenje investicij, kar bo potrebno nujno odpraviti, če se želi občina razvijati primerljivo z večino sorodnih mestnih občin. Očitno pa investicije bolje od občine vodijo javni zavodi in nepridobitne organizacije ter ustanove, kjer so bile investicije izvedene v višini preko 81,6 % oz. celo 94,5 % planiranih v veljavnem proračunu za leto 2024, kar kaže višina realizacije investicijskih transferov s strani mestne občine.

V letu 2024 so se pomembno povečala sredstva, ki jih je Mestna občina Nova Gorica dala v upravljanje zaradi prevzema letnega in zunanjšega bazena s strani Javnega zavoda za šport, kar pa ni bilo ustrezno poknjženo in je zato premoženje javnega zavoda podcenjeno v njihovem zaključnem poročilu za Ajpes. Zato je do potrebnih popravkov premoženje Mestne občine Nova Gorica v konsolidirani bilanci za 7,712 mio nižje.

V zaključnem računu so pregledno vodene **terjatve in zaloge**, tako zapadle terjatve, ki so nižje kot prejšnje leto, kakor tudi ostale (nezapadle) terjatve, ki so bistveno nižje od preteklega leta. Ustrezna opozorila nadzornega odbora pri prejšnjih nadzorih so bila upoštevana, kar je bistveno izboljšalo upravljanje in preglednost pri vodenju terjatev in gospodarjenju z javnimi sredstvi na tem področju.

Zaradi likvidnostnih težav, ki so se pojavile ob koncu leta 2024 predvsem zaradi zalaganja sofinancerskih sredstev za projekte v teku, je imela Mestna občina Nova

Gorica bistveno višje **kratkoročne obveznosti** kot prejšnje leto, in sicer 8,3 mio EUR v primerjavi z 5,7 mio EUR v letu 2023. Največ zapadlih obveznosti do dobaviteljev, v višini 1,995 mio EUR je bilo zamujeno z rokom plačila do 10 dni. Z zamujenim rokom plačila od 11 do 20 dni pa so znašale kratkoročne obveznosti 460 tisoč EUR. Ob tem izstopajo kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi, ki so znašale 4,6 mio EUR (leta 2023 samo 2,2 mio EUR) in kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine, ki so znašale nad 2 mio EUR (v letu 2023 pa samo 1,2 mio EUR). Večina zapadlih kratkoročnih obveznosti naj bi občina poravnala v začetku leta 2025 z najetjem likvidnostnega kredita.

Dolgoročne obveznosti Mestne občine Nova Gorica so konec leta 2024 znašale 23,052 mio EUR. Znesek je bil glede na predhodno leto višji za 3,621 mio EUR. Povečanje v višini 6,3 mio EUR je bilo iz naslova kredita, ki ga je občina v letu 2024 najela pri banki DBS za financiranje investicij predvidenih v občinskem proračunu. Mestna občina Nova Gorica je sicer svoje obstoječe obveznosti iz naslova plačila anuitet odplačevala redno in pravočasno.

V izvenbilančni evidenci ima Mestna občina Nova Gorica evidentirane terjatve za komunalni prispevek, prejete garancije, dane stavbne pravice, obveznosti za dana poroštva ter namenska sredstva. Izvenbilančno so bile na dan 31.12.2024 knjižene dvomljive terjatve za komunalni prispevek, in sicer v višini 761 tisoč EUR. Prejete garancije v višini 4,260 mio EUR, ki se nanašajo predvsem na dobro izvedbo del ter odpravo napak v garancijski dobi. Dane stavbne pravice znašajo 93 tisoč EUR.

Višina **izvenbilančno vodenih namenskih sredstev** je 4,871 mio EUR. Najvišji del le teh je iz naslova **najemnine za javno infrastrukturo kanalizacijskega in vodovodnega omrežja, kar skupno znaša 4,555 mio EUR. Na tem področju so potrebe po dokončanju investicij velike na kar že leta opozarja NO in tudi Mestni svet je že sprejel precej zadolžitev, ki se očitno ne izvajajo ustrezno, kljub razpoložljivim namenskim sredstvom.** Neporabljena namenska sredstva iz naslova koncesijske dajatve za posek gozdov so konec leta 2024 znašala 294 tisoč EUR. Neporabljena namenska sredstva iz naslova koncesijske dajatve za divjad znašajo 22 tisoč EUR.

V zaključnem računu so prikazana tudi največja odstopanja med veljavnim finančnim načrtom (to je sprejeti proračun korigiran z rebalansom med letom 2024 in prerazporeditvami, ki so v pristojnosti župana) in dejansko realiziranim finančnim načrtom. Največja odstopanja so nastala v okviru naslednjih glavnih programov:

- 0201 Makro-ekonomsko planiranje, spremljanje in nadzor je realizirano 47,46 % glede na sprejeti plan. Do odstopanj je prišlo, ker sta bili PP 07240 Priprava projektov in PP 07350 Operativni stroški priprave projektov realizirani v manjšem obsegu kot je bilo planirano.
- 0202 Urejanje na področju fiskalne politike je realizirano 58,65 % glede na sprejeti plan. Celotna sredstva so bila planirana v okviru proračunske postavke PP 11001 Stroški provizij in povračil, kjer zagotavljamo sredstva za plačilo zakonskih obveznosti, ki se nanašajo na poslovanje občinskega proračuna. Sredstva so načrtovana na podlagi pretekle realizacije, zato prihaja do odstopanj.
- 0302 Mednarodno sodelovanje in udeležba je realizirano 32,59 % glede na sprejeti plan. Do odstopanja glede na sprejeti plan je prišlo predvsem zaradi manjše realizacije na PP 04048 EZTS-GO, zaradi neporavnanih obveznosti.
- 0601 Delovanje na področju lokalne samouprave ter koordinacija vladne in lokalne ravni je realizirano 66,99 % glede na sprejeti plan. Pod ta program se uvršča tudi proračunska postavka PP 07269 LAS - V objemu sonca na kateri pa načrtovana sredstva niso bila porabljena v celoti.

- 0802 Policijska in kriminalistična dejavnost je realizirana 64,87 % glede na sprejeti plan. Do odstopanj je prišlo, ker se niso izvedle vse predvidene aktivnosti na projektu Safe Cities.
- 1102 Program reforme kmetijstva in živilstva je realiziran 64,90 % glede na sprejeti plan. Do odstopanj je prišlo predvsem na PP 07360 Prehod na sonaravno prehrano, ker je bil projekt šele v fazi zagona, na PP 08025 Namakalni sistem Vogršček in PP 08033 Stroški izvajanja GJS upravljanja, vzdrževanja in delovanja namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček ter na PP 09067 Trajnostno gospodarjenje z divjadjo.
- 1206 Urejanje področja učinkovite rabe in obnovljivih virov energije je realizirano 12,37 % glede na sprejeti plan. Pod ta program se uvršča investicija postavitve sončnih elektrarn na objekte. Do odstopanj je prišlo, ker se je investicija deloma zamaknila v leto 2025, pri postavljenih sončnih elektrarnah pa je potrebno urediti še priključitev v omrežje.
- 1207 Urejanje, nadzor in oskrba z drugimi vrstami energije je realizirano 68,40 % glede na sprejeti plan. Do odstopanj je prišlo na PP 07002 Energetski koncept ter na PP 07199 Investicijsko vzdrževanje infrastrukture-oskrba s toplotno energijo, ker se je projekt Priključitev bazena na sistem daljinskega ogrevanja zamaknil v naslednje leto.
- 1402 Pospeševanje in podpora gospodarski dejavnosti je realizirano 57,92 % glede na sprejeti plan. Do odstopanja je prišlo na PP 09070 Finančne spodbude podjetnikom - Subvencioniranje komunalnega prispevka, ker je prispela samo ena vloga v okviru razpisa, na PP 09088 Projekti za spodbujanje razvoja gospodarstva je bilo načrtovanih več sredstev kot je bilo dejansko porabljenih ter na PP 09102 Izgradnja in vzpostavitev centra zelenih tehnologij na območju Science City, ker je bil javni poziv neuspešen.
- 1403 Promocija Slovenije, razvoj turizma in gostinstva je realizirano 55,10 % glede na sprejeti plan. Do odstopanja je prišlo predvsem, ker ni bilo realizacije na PP 09093 Strokovne podlage za plovnost po reki Vipavi, zaradi prejetega negativnega mnenja ter na PP 09097 Zeleni vstopni center Lijak, ker so se gradbena dela pričela šele v drugi polovici leta, zato se aktivnosti zamikajo v naslednje leto.
- 1502 Zmanjševanje onesnaženja, kontrola in nadzor je realizirano 68,15 % glede na sprejeti plan. Do največjega odstopanja je prišlo na PP 07367 Fekalna kanalizacija Mestna občina Nova Gorica, kjer smo pridobili sredstva za sofinanciranje investicije kanalizacijskega omrežja v naselju Gradišče nad Prvačino, sama izvedba se pa zamika v naslednje leto.
- 1505 Pomoč in podpora ohranjanju narave je realizirano 14,27 %. Odstopanje se nanaša na projekta Grennat in Meds Garden+, kjer so bile izvedene začetne aktivnosti, glavnina del pa se bo izvedla v prihodnjih letih.
- 1602 Prostorsko iz podeželsko planiranje in administracija je realizirano 23,43 %, predvsem ker so bila sredstva na PP 08008 Strateški prostorski akti, na PP 08009 Izvedbeni prostorski akti ter na PP 08027 Prostorski akti, strokovne podlage in ostala dokumentacija realizirana v manjšem obsegu kot so bila planirana. Sprejemanje prostorskih dokumentov je vezano na daljša obdobja, kot je proračunsko leto. Kljub planiranju sredstev se določeni projekti niso izpeljali po načrtih in se bodo izvajali v prihodnjih letih.
- 1802 Ohranjanje kulturne dediščine je realizirano 59,56 % glede na sprejeti plan. Do največjega odstopanja je prišlo v okviru projekta Singer Corners, kjer so bile izvedene začetne aktivnosti projekta.

- 1803 Programi v kulturi so realizirani 57,13 % glede na sprejeti plan. Do največjega odstopanja je prišlo na PP 10263 EPK GO!2025 – infrastruktura, kjer so se dela, v okviru projektov EPK GO!2025 - Revitalizacija Trga Evrope, EPK GO!2025 – EPIC, EPK GO!2025 - SUPER 8, EPK GO!2025 - Kolesarska in peš povezava v okviru nadgradnje ŽPI ŽP Nova Gorica ter EPK GO!2025 - Trg Evrope - Lott 2, fizično zaključila (v celoti ali delno), finančno pa se bo to odrazilo v letu 2025, ker obveznosti niso bile pravočasno poravnane.

Nadzorni odbor opozarja tudi na velike prenose namenskih sredstev. V leto 2025 prenašamo neporabljena namenska sredstva v višini 4.871.835,00 EUR, in sicer:

- iz naslova najemnine infrastrukture v vodovodne in kanalizacijske ter čistilne sisteme v višini 4.555.658,91 EUR,
- koncesijske dajatve za divjad v višini 22.291,88 EUR,
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest v višini 0 EUR,
- letno nadomestilo za posek gozdov v višini 293.884,21 EUR.

Pri tem je posebej problematična slaba poraba namenskih sredstev na področju ravnanja z vodo, kjer je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica večkrat opozarjal na nerazumljivo slabo končevanje investicij na tem področju, kjer so zato neaktivna velika že vložena sredstva. V zvezi s tem je MS MONG že sprejel tudi nekaj sklepov in priporočil, ki se očitno ne izvršujejo dovolj zadovoljivo.

Pri **financiranju delovanja krajevnih skupnosti** lahko ugotovimo, da je bila realizacija prihodkov vseh krajevnih skupnosti je v letu 2024 skupno 1.387.425,71 EUR oz. 88,69 % sprejetega plana, vendar višja za 23,22 % glede na leto 2023. Realizacija lastnih prihodkov je dosegla višino 409.340,18 EUR, realizacija transferja iz proračuna pa je znašala 969.948,53 EUR, kar predstavlja 69,91 % vseh realiziranih prihodkov. V primerjavi s preteklim letom je bila realizacija višja za 35,50 %.

Skupni odhodki vseh krajevnih skupnosti so v letu 2024 realizirani v višini 1,218.726,93 EUR, kar je 58,61 % veljavnega plana. V primerjavi z letom 2023 je bila realizacija višja za 8,60%. Realizacija investicijskih odhodkov je v letu 2024 znašala 316.029,25 EUR, kar je 53,49 % glede na plan in predstavlja 25,93 % celotne realizacije odhodkov. V primerjavi z letom 2023 je realizacija nižja za 11,16 %.

V letu 2023 je župan v skladu z zakonodajo in sprejetim proračunom prerazporedil planirano porabo v višini 2.840.817,00 EUR kar predstavlja 5,52 % celotne proračunske porabe v letu 2024.

Zadolževanje občine v letu 2024 je bilo dolgoročno, predvsem za potrebe načrtovanih investicij občine in tudi kratkoročno za zagotavljanje likvidnosti. Skupna zadolžitev občine ob koncu leta 2024 je bila 23,050 mio EUR in je v primerjavi z letom 2023 narasla.

Realizacijo načrta razvojnih programov v letu 2024 je nadzorni odbor pri splošnem nadzoru analiziral zgolj v pregledu, saj bo posamezne projekte analiziral pri posebnih nadzorih v letu 2024. Načrt razvojnih programov predstavlja tretji del proračunskih dokumentov in odraža razvojno politiko občine za obdobje 2024 – 2027. Načrt razvojnih programov zajema investicijske odhodke, investicijske transfere in državne pomoči ter morebitne druge izdatke, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih. Poročilo o izvedbi in realizaciji posameznih projektov oziroma programov vključenih v načrt razvojnih programov 2024 – 2027 je podrobno podano v okviru obrazložitve posebnega dela zaključnega računa proračuna za leto 2024. Načrt razvojnih programov je bil realiziran 54,08 % glede na sprejeti plan in 54,28 % glede na veljavni plan. V primerjavi z veljavnim planom so bila najbolje realizirana naslednja področja: Intervencijski programi in obveznosti (99,96 %), Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih (96,91 %), Izobraževanje (86,84 %) in Zdravstveno varstvo (82,25 %). Nižjo realizacijo

glede na veljavni plan pa so imela naslednja področja: Pridobivanje in distribucija energetskih surovin (19,32 %), Kultura, šport in nevladne organizacije (27,23 %), Ekonomska in fiskalna administracija (39,65 %), Gospodarstvo (41,44 %) ter Socialno varstvo (44,82 %). V letu 2024 skoraj 50 projektov ni imelo nobene realizacije, trinajstim projektom se je vrednost povečala za več kot 20 % in 19-im projektom se je vrednost znižala za več kot 20 %. Najbolj pogosti razlogi za spremembo planiranih in realiziranih sredstev so zamiki pri izdelavi projektih dokumentacij in strokovnih podlag, težave pri pridobivanju dovoljenj in soglasij, težave pri odkupih zemljišč ter zamik pri pridobivanju državnih in EU sredstev.

Nadzorni odbor se je pri nadzoru zaključnega računa za leto 2024 posvetil tudi izpolnjevanju predlogov in priporočil, ki jih je vodstvu občine podal ob nadzorih zaključnih računov v zadnjih letih, saj je smisel nadzorov tudi v tem, da se poveča transparentnost porabe proračunskih sredstev in zagotovi večja smotrnost in gospodarnost te porabe. Splošno je mogoče ugotoviti, da so vodstvo občine in večina proračunskih uporabnikov v zadnjih letih naredili pomembne napredke pri transparentnosti prikaza porabe javnih sredstev. Izpolnjena je bila večina priporočil Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica o načinu priprave zaključnega računa za posamezno leto. Zaključni računi, tudi zaradi priporočil nadzornega odbora, sicer nudijo dovolj pregledne možnosti za ugotavljanje doseganja zastavljenih ciljev posameznih proračunskih porabnikov pa tudi za ugotavljanje gospodarnosti, zakonitosti in učinkovitosti porabe javnih sredstev, kar nadzorni odbor ugotavlja pri posameznem nadzoru proračunskih postavk ali projektov, je pa še vedno dovolj prostora za izboljšave.

Glavna priporočila Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica vodstvu občine ob nadzorih zaključnih računov v zadnjih letih so se nanašala na presplošno določanje ciljev porabe javnih sredstev in na nujnost določanja bolj merljivih ciljev. Tem mora nujno slediti priprava bolj analitičnih poročil o doseženih planiranih ciljih in rezultatih porabe sredstev na nivoju področja proračunske porabe, glavnih programov in podprogramov. Nekateri porabniki proračunskih sredstev še vedno podajajo zelo splošna ali celo prekopirana poročila iz preteklega leta zato bo potrebno boljše poročanje odgovornih za porabo sredstev na posameznih programih ali proračunskih postavkah tudi, če gre večinoma za zakonske obveznosti občine na katere le-ta nima posebnega vpliva.

Precej proračunskih porabnikov ima še vedno zelo splošno določene cilje in poročila o doseženih ciljih in rezultatih po programski klasifikaciji so tudi splošna. Poročila o doseženih ciljih in rezultatih proračunskih porabnikov sicer formalno ustrezajo pogojem iz Zakona o javnih financah, Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna in Priročniku za pripravo zaključnega računa občinskega proračuna MF iz januarja 2022, vendar pa so še precejšnje možnosti za izboljšave. Na pomanjkljiva poročila v okviru poslovnega poročila neposrednih uporabnikov pogosto opozarja tudi Računsko sodišče Republike Slovenije pri revidiranju proračunov občin.

V letu 2024 je Računsko sodišče objavilo revizijsko poročilo o učinkovitosti poslovanje Mestne občine Nova Gorica z nepremičnim premoženjem. Čeprav se revizija Računskega sodišča nanaša na ugotovitve pomanjkljivosti pri poslovanju občine z nepremičninami v letu 2021 je v tem poročilu vrsta ugotovitev, na katere je tudi Nadzorni odbor opozarjal ob vsakoletnih nadzorih zaključnih računov. Predvsem gre za pomanjkljivo načrtovanje in neustrezne evidence nepremičnega premoženja občine, kar onemogoča dobro gospodarjenje z nepremičnim premoženjem in ovira boljše pridobivanje kapitalskih dohodkov občine, kot kvalitetnega lastnega vira sredstev za hitrejši razvoj Mestne občine Nova Gorica. Na tem področju je bilo tekom revizijskih

postopkov že opravljena vrsta izboljšav, a nedvomno čaka vodstvo občine še mnogo izzivov, da bi izpolnili vsa priporočila Računskega sodišča, izboljšali dolgoročno načrtovanje poslovanja z nepremičnim premoženjem, izboljšali učinkovitost postopkov nakupa in prodaje nepremičnega premoženja in predvsem zagotovili popolnejšo evidenco nepremičnega premoženja občine.

SKLEP IN PREDLOGA

1. Nadzorni odbor ugotavlja, da je Zaključni račun Mestne občine Nova Gorica za leto 2024 pripravljen v skladu z zakonodajo in daje zadovoljivo podlago za obveščanje javnosti o koriščenju proračunskih sredstev občine.
2. Nadzorni odbor predlaga vodstvu občine, da posveti večjo pozornost izvajanju in dokončanju nedokončanih investicij in s tem zagotovi njihovo večjo gospodarnost ter bolj ambiciozen razvoj občine.
3. Nadzorni odbor predlaga vodstvu občine, da pospeši aktivnosti za izboljšanje gospodarjenja z nepremičnim premoženjem, s sprejemom jasnega, dolgoročnega načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem in z ažurno ureditvijo evidenc nepremičnega premoženja občine, kar bo omogočilo tudi dolgoročno planiranje kapitalskih prihodkov občine z odprodaje nepotrebnega premoženja občine.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je poslal Osnutek poročila o opravljenem splošnem nadzoru Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2024 županu, direktorju občinske uprave in vodji finančno računovodske službe.

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica dne 24. 4. 2025 prejel elektronsko sporočilo s strani občinske uprave Mestne občine Nova Gorica, da na osnutek poročila nima pripomb. Zato je nadzorni odbor na svoji 20. seji sprejel končno poročilo o izvedenem nadzoru.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so se Mestni svet Mestne občine Nova Gorica, župan in organi nadzorovanega porabnika proračunskih sredstev dolžni seznaniti in obravnavati končno poročilo nadzornega odbora.

Številka: 0111-3/2025-7

Datum: 28. 5. 2025



PREDSEDNIK NO
Miloš Pavlica